

AFGØRELSE

Myndighedsgodkendelse af projektforslag om etablering af varmepumpe til udnyttelse af udeluft ved Farum Fjernvarme A.m.b.a.

Allerød Kommune

Teknik og Drift

Allerød Rådhus
Bjarkesvej 2
3450 Allerød
Tlf.: 48 100 100
kommunen@alleroed.dk
www.alleroed.dk

Dato: 20. dec. 2019

Sagsnr. 19/7092

Sagsbehandler:
Flemming Kjølsted Larsen



Godkendelsen omfatter etablering af et eldrebet varmepumpeanlæg på 15 MWh, med benyttelse af udeluft som varmekilde, med tilhørende tekniske anlæg, herunder byning til placering af varmepumpen samt luftkøleanlæg, på lokationen Nymøllevej 2b, 3540 Lyng (matrikel 4m).

Godkendelsen gives til Farum Fjernvarme A.m.b.a. på baggrund af projektforslag af 20. august 2019, med efterfølgende opdateringer og præciseringer.

Godkendelsen er givet i henhold til varmeforsyningslovgivningen:

Varmeforsyningsloven (LBK nr. 64 af 21. jan. 2019) samt

Projektbekendtgørelsen (BEK nr. 1792 af 27. dec. 2018).

Godkendt på byrådsmøde den 19. dec. 2019.

Øvrige nødvendige godkendelser efter anden lovgivning skal indhentes særskilt.

Projektansvarlig:

Farum Fjernvarme a.m.b.a. Stavsholtvej 33, 3520 Farum.

Kontaktperson: Nighat Kamal.

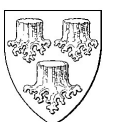
Kopi til:

- Furesø Kommune
- Hillerød Forsyning
- HMN GasNet
- Radius
- Vestforbrænding

Godkendelsesdato: 19. december 2019.

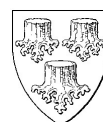
Annonceret 20. december 2019.

Klagefrist udløber: 17. januar 2020.



Indhold

Resumé	4
1. Læsevejledning	5
2. Sagsfremstilling	6
3. Retsgrundlag	7
4. Gennemgang og vurdering af projektet	9
Samfundsøkonomi	9
Miljø og energi	9
Samlet vurdering	9
5. Afgørelse og tilladelsens vilkår	10
Afgørelse	10
Vilkår	10
6. Klagevejledning	11
Betingelser ifm. behandling af en eventuel klage	11
Søgsmål	11



Resumé

Farum Fjernvarme har den 20. august 2019 anmodet Allerød Kommune om at gennemføre myndighedsbehandling af projektforslag om etablering af et nyt varmepumpeanlæg på 15 MWh på adressen Nymøllevej 2b, 3540 Lyngby (matrikel 4m i Farremosen).

Projektet er godkendelsespligtigt og skal forelægges kommunen til godkendelse, jf. varmeforsyningsloven samt projektbekendtgørelsens § 3 med tilhørende bilag 1.

Byrådet skal som varmeplanmyndighed sikre, at projektet er i overensstemmelse med varmeforsyningsloven og projektbekendtgørelsen. Byrådet skal desuden sikre koordinationen med den fysiske planlægning, kommune- og lokalplanlægning samt planlægningen af varmeforsyningen, jf. projektbekendtgørelsens § 25.

Inden byrådet kan meddele godkendelse, skal byrådet sikre, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt, jf. projektbekendtgørelsens § 27, stk. 2. Herunder skal byrådet vurdere de energimæssige, samfundsøkonomiske og miljømæssige konsekvenser af projektet, jf. varmeforsyningslovens § 1.

Endvidere skal byrådet orientere berørte parter om projektet med en høringsfrist på minimum 4 uger, jf. projektbekendtgørelsens § 26, idet parternes eventuelle bemærkninger skal indgå i vurderingsgrundlaget, jf. projektbekendtgørelsens § 27, stk. 1, pkt. 4.

Projektforslaget har i overensstemmelse hermed været i høring blandt berørte parter i perioden 29. august 2019 til 26. september 2019. Ved høringen indkom tre høringssvar, der indgår som del af vurderingsgrundlaget.

Projektet vurderes på den samlede baggrund:

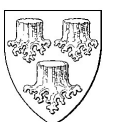
- at være det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt i forhold til relevante alternativer,
- at medføre en miljømæssig gevinst ved reduktion af CO₂-emissionen.

Byrådet godkendte i overensstemmelse hermed projektet på byrådsmøde den 19. december 2019. Godkendelsen omfatter alene godkendelse efter varmeforsyningslovens bestemmelser.

Ansøger er forpligtiget til forud for projektets realisering at indhente øvrige nødvendige tilladelser efter anden lovgivning.

Projektet skal før realisering screenes for eventuelle miljømæssige konsekvenser, jf. VVM-bekendtgørelsen §2 (LBK nr. 1225 af 25. okt. 2018). Hvis projektet ved screeningen vurderes at være undtaget VVM-pligt, skal screeningen offentliggøres, med oplysninger om klagegang og klagefrist. Alternativt skal der udføres en VVM-redegørelse.

Projektgodkendelsen skal i henhold til projektbekendtgørelsens § 29 bekendtgøres for berørte parter, med oplysninger om klagegang og klagefrist.



1. Læsevejledning

Projektgodkendelsen er opbygget i 3 dele.

1. **del** (afsnit 2-4) indeholder sagsfremstilling, det anvendte retsgrundlag samt kommunens energimæssige, samfundsmæssige og miljømæssige vurdering af projektet.
2. **del** (afsnit 5) indeholder kommunens afgørelse med vilkår samt oplysninger om klagevejledning
3. **del** (afsnit 6) indeholder klagevejledning.



2. Sagsfremstilling

Farum Fjernvarme har den 20. august 2019 anmodet Allerød Kommune om at gennemføre myndighedsbehandling af projektforslag om etablering af et nyt varmepumpeanlæg på 15 MWh på adressen Nymøllevej 2b, 3540 Lyngø (matrikel 4m i Farremosen).

Anlægget har til formål at supplere Farum Fjernvarmes eksisterende varmeforsyning, med henblik på at reducere forbruget af naturgas til varmeproduktion samt reducere varmeprisen for Farum Fjernvarmes nuværende kunder, der næsten udelukkende er bosiddende i Furesø Kommune.

Anlægs-matriklen er omfattet af lokalplan 3-392 og udlagt som byzone, samt til kollektiv varmeforsyning ved fjernvarme, jf. projektkendelse af 5. marts 2018 om fjernvarmeforsyning af erhvervsområde ved Farremosen.

Projektet redegør for konsekvenserne ved opførelse af en varmepumpe på 15 MWh (projektscenarie) i forhold til nuværende forsyning, hvor varmebehovet dækkes af affaldsbaseret fjernvarme fra Vestforbrænding suppleret med varmeproduktion på egne naturgaskedler (referencescenarie) samt i forhold til alternative supplerende forsyningsmuligheder ved enten 1) en gasdrevet varmepumpe, 2) køb af varme fra Hillerød Forsyning, 3) etablering af biomassekedel eller 4) etablering af solvarmeanlæg (alternative scenarier). I alle scenarier indgår affaldsbaseret fjernvarme som grundlast, med en andel på ca. 46% af Farum Fjernvarmes samlede varmebehov.

Projektet er godkendelsespligtigt og skal forelægges kommunen til godkendelse, jf. varmeforsyningsloven samt projektbekendtgørelsens § 3 med tilhørende bilag 1.

Byrådet skal som varmeplanmyndighed sikre, at projektet er i overensstemmelse med varmeforsyningsloven og projektbekendtgørelsen. Byrådet skal desuden sikre koordineringen med den fysiske planlægning, kommune- og lokalplanlægning samt planlægningen af varmeforsyningen, jf. projektbekendtgørelsens § 25.

Inden byrådet kan meddele godkendelse, skal byrådet sikre, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt, jf. projektbekendtgørelsens § 27, stk. 2. Herunder skal byrådet vurdere de energimæssige, samfundsøkonomiske og miljømæssige konsekvenser af projektet, jf. varmeforsyningslovens § 1.

Endvidere skal byrådet orientere berørte parter om projektet med en høringsfrist på minimum 4 uger, jf. projektbekendtgørelsens § 26, idet parternes eventuelle bemærkninger skal indgå i vurderingsgrundlaget, jf. projektbekendtgørelsens § 27, stk. 1, pkt. 4.

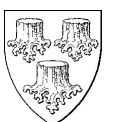
Projektforslaget har i overensstemmelse været i høring i perioden 29. august 2019 til 26. september 2019 hos:

- Furesø Kommune
- Hillerød Forsyning
- HMN GasNet
- Radius
- Vestforbrænding

Ved høringen indkom tre høringssvar, som indgår i vurderingsgrundlaget.

Høringssvarene har været forelagt ansøger.

Ansøger har på baggrund af høringssvar samt bemærkninger fra Allerød Kommune efterfølgende opdateret projektberegningerne.



3. Retsgrundlag

Kommunen har som overordnet varmeplanmyndighed godkendelseskompetencen og skal herunder sikre, at projekter er i overensstemmelse med varmforsyningsloven og den fysiske planlægning, kommune- og lokalplanlægning samt planlægningen af varmforsyningen, jf. varmforsyningslovens § 4, stk. 1:

"[...]"

§ 4. Kommunalbestyrelsen godkender projekter for etablering af nye kollektive varmforsyningsanlæg eller udførelsen af større ændringer i eksisterende anlæg.

"[...]"

samt projektbekendtgørelsens § 3, stk. 1 samt §§ 4 og 5:

"[...]"

§ 3, stk. 1. Projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, der er omfattet af bilag 1, skal forelægges kommunalbestyrelsen til godkendelse.

§ 4. Kommunalbestyrelsen skal udføre en planlægning for varmforsyningen i kommunen, bl.a. til brug for kommunalbestyrelsens behandling og godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg. Denne varmeplanlægning skal ske i samarbejde med forsyningsselskaber og andre berørte parter, f.eks. virksomheder med særlige energi- og varmebehov eller med særlige muligheder for at foretage el- og varmeproduktion.

Stk. 2. Det påhviler kommunalbestyrelsen, at

1) planlægge varmforsyningen og den omlægning af eksisterende produktionsanlæg, der er angivet i § 9 i lov om varmforsyning,

2) drage omsorg for, at der udarbejdes projekter herfor, jf. § 8 i lov om varmforsyning,

3) behandle og godkende projekter, der opfylder gældende betingelser m.v., og

4) påse, at projekter gennemføres inden for de gældende frister, eventuelt i form af påbud.

§ 5. Kommunalbestyrelsen drager omsorg for, at planlægningen efter § 4 inddrages i forbindelse med den fysiske planlægning samt kommune- og lokalplanlægningen, bl.a. i forbindelse med revision eller ændring af kommuneplaner eller ved vedtagelse af lokalplaner. Kommunalbestyrelsen drager desuden omsorg for, at varmeplanlægningen i øvrigt er koordineret med planlovgivningen og anden lovgivning, herunder med reglerne om vurdering af større anlægs virkning på miljøet (VVM), bygge Lovgivningen og miljøbeskyttelseslovgivningen.

"[...]"

Inden kommunen kan meddele godkendelse, skal kommunen sikre, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt og herunder vurdere de energimæssige, samfundsøkonomiske og miljømæssige konsekvenser af projektet, jf. varmforsyningslovens § 1, stk. 1:

"[...]"

§ 1. Lovens formål er at fremme den mest samfundsøkonomiske, herunder miljøvenlige, anvendelse af energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand og inden for disse rammer at formindske energiforsyningens afhængighed af fossile brændsler.

"[...]"

samt projektbekendtgørelsens § 6, stk. 1:

"[...]"

§ 6. Kommunalbestyrelsen skal anvende forudsætningerne i dette kapitel ved behandling af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg. Kommunalbestyrelsen skal desuden i overensstemmelse med § 1 i lov om varmforsyning og § 27, stk. 2, i denne bekendtgørelse sørge for, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt, jf. dog § 11, stk. 2, og § 18, stk. 5-7.

"[...]"

samt projektbekendtgørelsens 27, stk. 2:

"[...]"

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal ved vurderingen påse, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt, jf. dog § 11, stk. 2, og § 18, stk. 5-7.

"[...]"

Kommunens vurderingsgrundlag fremgår af projektbekendtgørelsens § 24:

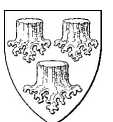
"[...]"

§ 24. Ansøgning om godkendelse af projekter (projektforslag) for kollektive varmforsyningsanlæg skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, som er nødvendigt for kommunalbestyrelsens vurdering af projektet:

1) Den eller de ansvarlige for projektet.

2) Forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold og varmekilder, jf. § 4, og forholdet til kommune- og lokalplaner.

3) Forholdet til anden lovgivning, herunder til lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning.



4) Fastlæggelse af forsyningsområde og varmebehov, fastlæggelse af hvilke tekniske anlæg, herunder ledningsnet, der påtænkes etableret eller ændret, og anlæggets kapacitet, forsyningsikkerhed og andre driftsforhold samt for affaldsforbrændingsanlæg forholdet mellem forbrændingskapaciteten og affaldsgrundlaget, jf. § 50 b i lov om miljøbeskyttelse eller regler udstedt i medfør heraf.

5) Tidsplan for etableringen eller ændringen og ved konverteringsprojekter en redegørelse for varmegrundlaget og konverteringsforløbet.

6) Arealafståelser, servitutpålæg og evt. aftaler med grundejere m.v., der er nødvendige for anlæggets gennemførelse.

7) Redegørelse for projektansøgers forhandlinger med, herunder evt. udtalelser fra berørte forsyningsselskaber og virksomheder m.fl.

8) Økonomiske konsekvenser for forbrugerne.

9) Energi- og miljømæssige vurderinger samt samfunds- og selskabsøkonomiske vurderinger.

10) Samfundsøkonomisk analyse af relevante scenarier. For projektforslag, der vedrører etablering eller udvidelse af varme- eller naturgasdistributionsnet, anses individuel forsyning for et relevant scenarium.

Stk. 2. Økonomiske konsekvenser for forbrugerne, energi- og miljømæssige vurderinger, samfunds- og selskabsøkonomiske vurderinger, samt samfundsøkonomisk analyse af relevante scenarier, som nævnt i stk. 1, nr. 8-10, skal vedlægges projektforslaget i en form, der gør det muligt at se alle forudsætningerne for beregningerne, herunder at genskabe beregningerne.

Stk. 3. Ved de samfundsøkonomiske vurderinger og analyser nævnt i stk. 1, nr. 9 og 10, anvendes den senest udmeldte diskonteringsrente fra Finansministeriet.

Stk. 4. Kommunen kan på baggrund af projektforslagenes forskellige karakter og baggrund bestemme, at oplysninger om et eller flere forhold nævnt i stk. 1, nr. 1-9, og nr. 10, 1. pkt., ikke skal foreligge, hvis oplysningerne skønnes at være af uvæsentlig karakter for projektforslaget, ligesom kommunen kan kræve yderligere oplysninger.

Stk. 5. For kommunalbestyrelsens godkendelse af ansøgninger efter § 11, stk. 2, og § 18, stk. 5-7, skal der ikke foreligge oplysninger om forhold nævnt i stk. 1, nr. 10, 1. pkt.

Stk. 6. Kommunalbestyrelsen kan træffe beslutning om en faseopdeling af projektbehandlingen således, at der kan foretages en mere overordnet behandling før den tekniske behandling. En sådan fremgangsmåde kan f.eks. anvendes i forbindelse med projekter, der berører flere kommuner.

[...]"

Berørte parter skal endvidere høres om projektet med en høringsfrist på minimum 4 uger, jf. projektbekendtgørelsens § 26:

"[...]"

§ 26. Kommunalbestyrelsen skal skriftligt underrette berørte forsyningsselskaber, kommuner og grundejere, der skal afgive areal eller pålægges servitut, om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger til projektforslaget kan fremsendes til kommunalbestyrelsen inden for 4 uger. Ved ændring af områdeafgrænsningen i forhold til det hidtidige plangrundlag, skal de berørte forsyningsselskaber m.v. inddrages. Kommunalbestyrelsen kan tilsvarende underrette andre, f.eks. virksomheder og told- og skatteforvaltningen.

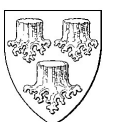
[...]"

idet samtidig parternes eventuelle bemærkninger jf. § 26 ovenfor skal indgå i vurderingsgrundlaget, jf. projektbekendtgørelsens § 27, stk. 1., pkt. 4:

"[...]"

4) de bemærkninger, der er modtaget efter § 26.

[...]"



4. Gennemgang og vurdering af projektet

Projektforslaget er udarbejdet i henhold til projektbekendtgørelsen. Projektet er omfattet af projektbekendtgørelsens bilag 1, pkt. 2.1.

Det er kommunens vurdering, at projektforslaget opfylder projektbekendtgørelsens formelle krav til indhold og form, jf. projektbekendtgørelsens § 23.

Samfundsøkonomi

Kommunen vurderer:

- 1) At der for projektet er udarbejdet de nødvendige analyser af samfundsøkonomien i relevante scenarier, jf. projektbekendtgørelsens § 23, stk. 1, nr. 10.
- 2) At projektet er udarbejdet i henhold til projektbekendtgørelsens § 23 og i henhold til Energistyrelsens forudsætninger af 25. april 2016 for samfundsøkonomiske analyser på energiområdet, hvormed det overholder betingelserne for kommunens behandling af projektet, jf. projektbekendtgørelsens § 4, stk. 3.
- 3) At projektet udviser en positiv samfundsøkonomi i forhold til referencescenariet samt relevante alternative scenarier.

Miljø og energi

Kommunen vurderer:

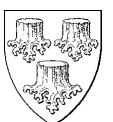
- At projektet medfører en miljømæssig reduktion af CO₂-emissionen med ca. 430 ton/år i forhold til naturgasbaseret blokvarme.
- At projektet medfører en miljømæssig forøgelse af CO₂-emissionen med ca. 1.016 ton/år, i forhold til individuelle luft/vand-varmepumper, der i henhold til gældende samfundsøkonomiske retningslinjer har en CO₂-emission på 0 ton.

Samlet vurdering

Kommunen vurderer på det samlede grundlag, at:

- Projektet er fyldestgørende og retvisende og i overensstemmelse med varmforsyningsloven og projektbekendtgørelsen.
- Projektet er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt i forhold til alternative varmforsyninger.
- Projektet har en positiv samfundsøkonomi på ca. 3,4-7,8 mio. kr./20 år i forhold til alternative varmforsyninger.
- Projektet medfører en miljømæssig gevinst på ca. 430 ton/år i forhold til alternativ varmforsyning ved naturgasbaseret blokvarme og en miljømæssig belastning på ca. 1.016 ton/år i forhold til individuelle luft/vand-varmepumper. Miljøhensynet indgår i de samfundsøkonomiske beregninger.

Allerød Kommune finder på den baggrund, at projektet om fjernvarmforsyning af erhvervsområdet ved Farremosen kan godkendes, jf. varmforsyningslovens § 4 og projektbekendtgørelsens § 6.



5. Afgørelse og tilladelsens vilkår

Afgørelse

Allerød Kommune har ved byrådsbeslutning af 19. december 2019 som punkt 16 på dagsordenen godkendt projektforslaget.

Link til referat og bilag: <https://www.alleroed.dk/politik/dagsordener-og-referater>

Vilkår

- A. En kopi af denne godkendelse skal altid findes på virksomheden.
- B. Projektet skal gennemføres og drives i overensstemmelse med beskrivelser og oplysninger i projektforslaget samt de oplysninger, der er givet i forbindelse med ansøgningen og myndighedsbehandlingen.
- C. Eventuelle ændringer eller afvigelser skal godkendes af Allerød Kommune, forud for gennemførelse.
- D. Nærværende projektkendelse er tidsbegrænset til 5 år, at regne fra dags dato. Projektet skal være gennemført og afsluttet inden periodens udløb.
- E. Anlægsarbejdet skal, efter afslutning, færdigmeldes skriftligt til varmemyndigheden, f.eks. pr. mail til kommunen@alleroed.dk.



6. Klagevejledning

Afgørelsen kan jf. varmeforsyningslovens § 26 og projektbekendtgørelsens § 32 med en klagefrist på 4 uger påklages til Energiklagenævnet af ansøger og berørte parter. Klagefristen regnes fra dagen for modtagelse af denne projektgodkendelse.

Klagen skal være skriftlig med angivelse af de synspunkter, som klagen støttes på. Den afgørelse, dvs. denne projektgodkendelse, der klages over, bør vedlægges klagen.

Klage kan sendes pr. post til postadressen Nævnenes Hus, Energiklagenævnet, Toldboden 2, 8800 Viborg, eller sendes pr. e-mail til ekn@naevneneshus.dk eller afleveres på Energiklagenævnets kontor i kontortiden.

Yderligere oplysninger om klager, herunder Energiklagenævnets retningslinjer for skriftlig kommunikation, kan findes på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

Betingelser ifm. behandling af en eventuel klage

En eventuel påbegyndelse af projektet inden for klagefristen på 4 uger samt efter en eventuel klage er indgivet vil være på projektansøgers eget ansvar og risiko.

Klager har ikke umiddelbart opsættende virkning, men Energiklagenævnet kan i særlige tilfælde træffe afgørelse om, at en klage skal have opsættende virkning.

Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af kommuner. Kommunens afgørelse kan *ikke* indbringes for anden *administrativ* myndighed end Energiklagenævnet.

Søgsmål

Afgørelser kan *ikke* indbringes for domstolene før den endelige administrative afgørelse fra Energiklagenævnet foreligger.

Såfremt Energiklagenævnets afgørelse ønskes prøvet ved domstolene, skal sagen være anlagt senest 6 måneder efter, at afgørelse er meddelt.

